

Uchwała Nr 7.134.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 3 marca 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr X/102/20 Rady Gminy Dobre z dnia 12 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Dobre oraz trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr X/102/20 Rady Gminy Dobre z dnia 12 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Dobre oraz trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. § 6 w zakresie wyrażenia, cyt.: *„i wchodzi w życie 1 marca 2020 r.”*, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Dobre służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 17 lutego 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr X/102/20 Rady Gminy Dobre z dnia 12 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Dobre oraz trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 6 badanej uchwały zawarto zapis: *„Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie 1 marca 2020 roku.”*

W ocenie Kolegium Izby powyższe postanowienie w sposób istotny narusza przepisy art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którymi akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych (a więc również akty prawa miejscowego) wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Nie ulega wątpliwości, iż badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - ma ona bowiem charakter normatywny i generalny oraz jest adresowana do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. Żaden przepis ustawy nie daje organowi stanowiącemu kompetencji do stosowania prawa powszechnie obowiązującego z mocą obowiązującą od terminu wcześniejszego, niż wynikający z przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uchwała została podjęta przez Radę Gminy Dobrze 12 lutego 2020 r., a następnie ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego 17 lutego 2020 r. (pod poz. 2262), co oznacza, że ustawowy czternastodniowy okres *vacatio legis* wejścia w życie tej uchwały nie został zachowany. Okres *vacatio legis* został skrócony do dwunastu dni, do czego Rada Gminy Dobrze nie miała kompetencji. Dodatkowo przez fakt ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego 17 lutego 2020 r., nadano jej *de facto* moc wsteczną, co narusza art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że przepis art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje, co prawda, możliwość skrócenia okresu wejścia w życie aktu normatywnego, stanowiąc że w uzasadnionych przypadkach uchwały mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W ocenie Kolegium Izby, ze względu na fakt, że badana uchwała wydawana jest w interesie lokalnym, to w odniesieniu do niej nie może mieć zastosowania art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Powyższe zgodne jest z utrwaloną linią orzecniczą sądów administracyjnych (tak min.: wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2011 r. II GSK 632/10, wyrok WSA w Krakowie z dnia 5 lipca 2018 r. III SA/Kr 452/18, postanowienie NSA z dnia 28 stycznia 2020 r. I OZ 1429/19).

Również nie zachodzą okoliczności do nadania badanej uchwale mocy wstecznej. Przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego mogła wejść w życie, najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym tj. 3 marca 2020 r.

Reasumując, w przypadku badanej uchwały, niemożliwe jest jej wejście w życie z dniem 1 marca 2020 r., ponieważ została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego 17 lutego 2020 r. Nieprawidłowe określenie reguły wskazującej termin wejścia w życie aktu prawa miejscowego skutkuje w tej części jego nieważnością.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.


Przewodniczący
Wojciech Tarnowski

