

**Uchwała Nr 7.111.2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 19 marca 2019 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr IV/28/19 Rady Gminy Dobre z dnia 27 lutego 2019 roku w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Dobre w drodze inkasa, wyznaczeniu inkasentów oraz określenia wynagrodzenia za inkaso**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 roku poz. 561 ze zm.) –

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr IV/28/19 Rady Gminy Dobre z dnia 27 lutego 2019 roku w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Dobre w drodze inkasa, wyznaczeniu inkasentów oraz określenia wynagrodzenia za inkaso w części dotyczącej: § 3 ust. 3 oraz Załącznika Nr 2 do uchwały z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.); § 135 i §137 w związku z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Dobre prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 5 marca 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr IV/28/19 Rady Gminy Dobre z dnia 27 lutego 2019 roku w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Dobre w drodze inkasa, wyznaczeniu inkasentów oraz określenia wynagrodzenia za inkaso.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi RIO.

**Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Rada Gminy jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały wskazała art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym, rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym Rada Gminy zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W § 3 ust. 3 Rada Gminy postanowiła: „Ustala się wykaz obowiązków inkasentów określonych w § 2 w zakresie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz skutki niewykonania tych czynności zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały”.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia Rady zawarte w załączniku Nr 2 do uchwały wykraczają poza delegację cyt. wyżej przepisu, zgodnie z którym rada gminy jest uprawniona tylko do zarządzenia poboru opłaty w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wynagrodzenia za inkaso. Obowiązki inkasenta wobec organu podatkowego określone zostały w regulacji zawartej w art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku „Ordynacja podatkowa” (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 800 z późn. zm.). Przepis ten stanowi „Osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacenie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej – w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę”. Kwestia odpowiedzialności inkasentów również jest uregulowana w „Ordynacji podatkowej” w art. 30. Nie jest zatem kompetencją Rady rozstrzyganie w sprawach uregulowanych przez ustawę.

W myśl ukształtowanego orzecznictwa, wprowadzenie do aktów prawa miejscowego, regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego należy traktować jako istotne naruszenie prawa.

Kolegium Izby wskazuje, iż badana uchwała stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego, podejmowanym na podstawie upoważnienia ustawowego i wprowadzającym regulacje powszechnie obowiązujące na terenie gminy. W odniesieniu do aktów prawa miejscowego znajduje zastosowanie § 135 oraz § 137 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” w związku z § 143 cytowanego Załącznika do Rozporządzenia. W myśl § 135 w uchwale zamieszcza się przepisy prawne regulujące wyłącznie sprawy z zakresu przekazanego w przepisie o którym mowa w § 134 pkt 1, tj. „podstawą wydania uchwały i zarządzenia jest przepis prawny, który upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw”.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący  
  
Wojciech Tarnowski